

淡路島定住自立圏共生ビジョン



平成 26 年 12 月 1 日

洲 本 市

| | |
|---------|-------------------|
| 策定 | 平成 25 年 10 月 31 日 |
| 第 1 回変更 | 平成 26 年 12 月 1 日 |

目 次

| | |
|------------------------------------|-----------|
| 第1章 淡路島定住自立圏共生ビジョンの作成にあたって | 1 |
| 1. 定住自立圏構想の概要 | 1 |
| 2. 定住自立圏及び市町村の名称等 | 2 |
| 3. 淡路島定住自立圏におけるこれまでの取組 | 2 |
| 4. ビジョンの位置付け・目的 | 2 |
| 5. ビジョンの期間 | 3 |
| 第2章 圏域の概況 | 4 |
| 1. 2市の概況 | 4 |
| 2. 洲本市と淡路市の各「後期総合基本計画」に示すまちづくりの方向性 | 6 |
| 3. 洲本市への都市機能の集積状況及び利用状況等 | 7 |
| 第3章 圏域の将来像 | 11 |
| 1. 定住自立圏の形成に向けた基本的な考え方 | 11 |
| 2. 中心市宣言書に記した圏域の将来像（抜粋） | 11 |
| 3. 圏域づくりの目標 | 12 |
| 4. 定住自立圏形成への3つの視点 | 12 |
| 第4章 具体的な取組 | 13 |
| 1. 記載にあたっての留意事項 | 13 |
| 2. 生活機能の強化 | 14 |
| 3. 結びつきやネットワークの強化 | 25 |
| 4. 圏域マネジメント能力の強化 | 34 |
| 第5章 今後の検討課題 | 37 |
| 1. 淡路島定住自立圏共生ビジョン懇談会委員からの意見・提案 | 37 |
| 2. 圏域内の市長による懇談概要 | 39 |

第1章 淡路島定住自立圏共生ビジョンの作成にあたって

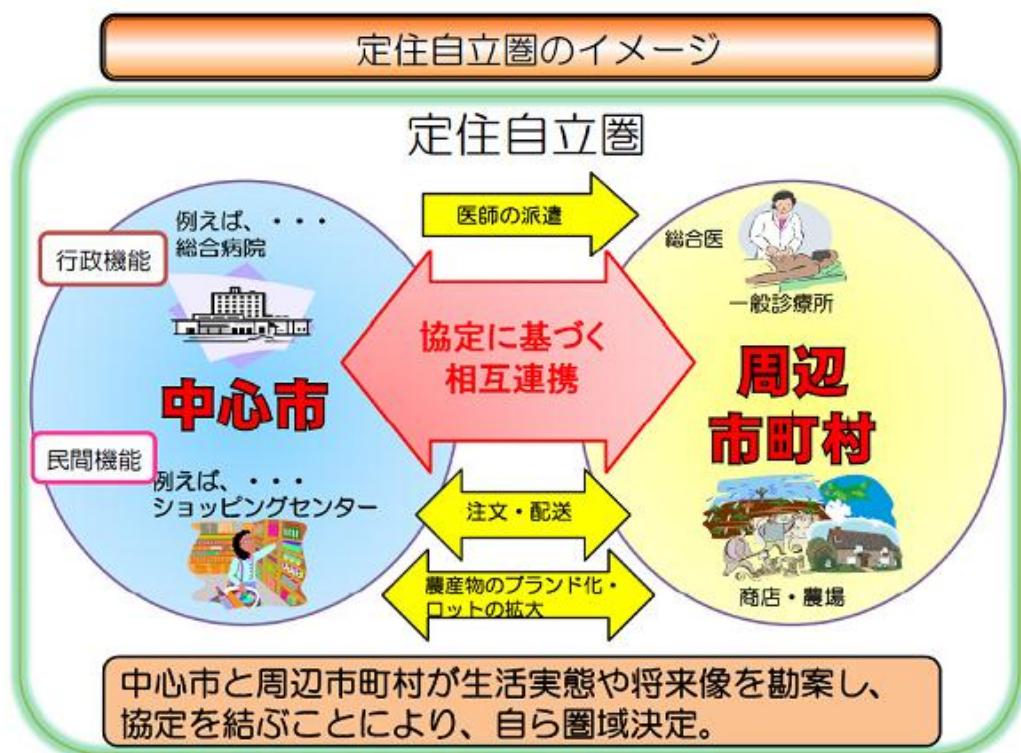
1. 定住自立圏構想の概要

わが国は、今後、総人口の減少及び少子化・高齢化の進行が見込まれています。今後は、三大都市圏でも人口減少が見込まれていますが、特に地方においては、大幅な人口減少と急速な少子化・高齢化が見込まれています。

このような状況を踏まえ、地方圏において安心して暮らせる地域を形成し、地方圏から三大都市圏への人口流出を食い止めるとともに、三大都市圏の住民にもそれぞれのライフステージやライフスタイルに応じた居住の選択肢を提供し、地方圏への人の流れを創出することが求められています。

そこで、複数の市町村が連携・協力して圏域を形成し、住民生活に必要な都市機能・生活機能を圏域全体で確保し、圏域の一体的発展と定住人口の促進を図る取組として、定住自立圏構想が創設されました。圏域を構成する自治体は、それぞれの魅力を活用して、NPOや企業といった民間の担い手を含め、相互に役割分担し、連携・協力することにより、地域住民のいのちと暮らしを守るため、圏域全体で必要な生活機能を確保し、地方圏への人口定住を促進してまいります。

(総務省公式サイトより抜粋)



(※) 淡路島定住自立圏においては、改正定住自立圏推進要綱の定めにより、「周辺市」ではなく、「連携市」と表記しています。

2. 定住自立圏及び市町村の名称等

（1）定住自立圏の名称

淡路島定住自立圏

（2）定住自立圏を形成する市町村

洲本市、淡路市



3. 淡路島定住自立圏におけるこれまでの取組

（1）平成 24 年 10 月 1 日

洲本市が中心市宣言を行いました。

（2）平成 25 年 3 月 28 日

洲本市と淡路市との間で、定住自立圏形成協定書の締結を行いました。

4. ビジョンの位置付け・目的

本ビジョンは、定住自立圏の形成に向けた具体的なアクションプランです。

また、本ビジョンを圏域住民で共有することにより、共通の目的意識を持つとともに、圏域全体としての一体感を高め、さらには、次のステップへ進むことをめざします。

5. ビジョンの期間

本ビジョンで示す将来像の実現に向けた具体的な取組の計画期間は、平成 25 年度から平成 29 年度までの 5 年間とします。

ただし、毎年度、所要の変更を行うものとします。

第2章 圏域の概況

1. 2市の概況

洲本市

| 面積 | 人口 | 老人人口比率 | 第1次産業 | 第2次産業 | 第3次産業 |
|------------------------|----------|--------|-------|-------|-------|
| 182.48 km ² | 47,254 人 | 28.6% | 11.2% | 23.1% | 62.8% |

(資料：平成 22 年国勢調査)

洲本市は、淡路島の中央部に位置しており、本州と四国を結ぶ大動脈である神戸淡路鳴門自動車道が南北を縦断するほか、島内の幹線である国道 28 号や主要地方道の県道洲本五色線、鳥飼浦洲本線などが地域拠点間を結んでおり、交通要衝として重要な地位を占めています。

総面積は 182.48 km²で、淡路島全体の約 3 割、県土の 2.2% を占めています。

地形については、中央部の先山（標高 448m）を中心とした山地が続き、その東側の洲本市街地には平野が広がり、島内でも有数の流域面積を誇る洲本川が大阪湾に注いでいます。また、西側の五色地域にはなだらかな丘陵地帯が広がっており、農業用ため池が点在しています。地域内には、三熊山や五色浜など、瀬戸内海国立公園の指定地域として、豊かな自然環境が維持されています。

東に大阪湾、西に播磨灘を臨む新市の気候は、温暖で降水量の比較的少ない瀬戸内海気候に属しています。年間平均気温は 15.3°C、年間平均降水量は約 1,460mm となっているほか、日照時間は年間平均約 2,060 時間に達しています。

【主な産業・経済】

- 農業：たまねぎ、米、和牛（淡路牛）等
- 水産業：魚介類（ちりめん、サワラ、ウニ、アワビ）、海苔等
- 工業：精密機器、弱電、鉄鋼業

【観光・文化・歴史等】

- 観光：海水浴場（大浜海水浴場、新都志海水浴場）、洲本温泉、高田屋嘉兵衛公園、立川水仙郷等
- 歴史・文化：洲本城、高田屋顕彰館（菜の花ホール）等



(洲本城)



(高田屋嘉兵衛公園)

淡路市

| 面積 | 人口 | 老年人口比率 | 第1次産業 | 第2次産業 | 第3次産業 |
|------------------------|----------|--------|-------|-------|-------|
| 184.28 km ² | 46,459 人 | 32.4% | 17.4% | 21.2% | 60.0% |

(資料：平成 22 年国勢調査)

淡路市は、淡路島の北部から中部に位置しており、東に大阪湾、西に播磨灘を臨み、総面積 184.28 km²を有し、淡路島全体の約 3 割を占めています。また、東西の距離は、23.7km、南北は 21.9km です。本州と四国を結ぶ大動脈・神戸淡路鳴門自動車道が南北を貫通するほか、大阪湾沿いに国道 28 号、播磨灘沿岸に県道福良江井岩屋線、東西軸として県道北淡東浦線、県道津名一宮線などが各集落を結んでいます。

地形は、旧津名・東浦町境の妙見山（標高 522m）をはじめとして、地域の中央部を南北に貫く高原地帯が広がっていますが、西側はなだらかな斜面となっています。

河川については、山間・丘陵地を源流に、まとまった流域を有する河川が少ないのが特徴で、その分、貯水用のため池が数多く見られます。

自然環境については非常に恵まれた地域であり、夏の海水浴シーズンには、京阪神をはじめ各地から多くの観光客が押し寄せます。

気候は、温暖で降水量の比較的少ない瀬戸内海気候に属しており、年間平均気温は、15～17°C、年間平均降水量は年度や地域によって差がありますが、概ね 1,500mm 前後となっています。

【主な産業・経済】

- ・花き栽培をはじめとした農業や畜産業
- ・生産高日本一を誇る線香製造業

【観光・文化・歴史等】

- ・「国生み神話」のイザナギ・イザナミの尊をまつった「伊弉諾神宮」、
- ・弥生時代わが国最大規模の鍛冶工房跡「五斗長垣内（ごっさかいと）遺跡」



(明石海峡大橋)



(五斗長垣内遺跡)

2. 洲本市と淡路市の各「後期総合基本計画」に示すまちづくりの方向性

(洲本市) 計画期間：平成 25 年度～平成 29 年度

| | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>重点方向1 定住の促進</p> <p>人口減少社会を見据え、島外で暮らしている方、また、都市部に在住している方で、田舎での生活を考えている方に洲本市への定住を促進するため、転入の促進及び住宅取得の奨励、新婚世帯への家賃補助及び住宅取得の奨励、出産祝い金の支給などの取り組みを積極的に進めます。</p> <p>また、子どもの通院医療費の無料化など、子育て支援にも尽力し、若年層の受け入れを積極的に行うことで、洲本市に活力を与えます。</p> | <p>重点方向2 あわじ環境未来島特区の推進</p> <p>エネルギーと食料の自給率向上、少子・高齢化への対応、豊かさの実現など、日本が抱える課題解決の先導モデルとなることをめざして「エネルギーの持続」「農と食の持続」「暮らしの持続」の総合的な取り組みを進めます「あわじ環境未来島特区」を推進します。</p> | <p>重点方向3 安心して暮らせる地域の形成</p> <p>本市には、長年にわたり、培われてきた地域独自の伝統や文化があります。また、機能性に富んだ健康・福祉施設が多数あり、地域医療や地域福祉の充実にも積極的に取り組んでいます。</p> <p>さらに、高齢者の見守り活動や子どもの安全な通学支援、防犯・災害対策などを通じて、心の通い合うコミュニティの構築をめざします。</p> | <p>(将来像)</p> <p>笑顔あふれる生活交流拠点・洲本 ～みんなでつくる元気な“すもと”～</p> <p>(3つの重点方向)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・人口減少対策として、定住の促進を積極的に進めます ・再生可能エネルギーを積極的に活用し、新しい環境循環型社会の形成をめざします ・安全・安心な生活環境の構築をめざし、医療、介護、予防、住まいなどの生活支援サービスの充実に努めます |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

(淡路市) 計画期間：平成 24 年度～平成 28 年度

| 5 のまちづくり 基本目標 | | 26 のまちづくり方向性 (基本施策) | |
|------------------|--|-----------------------------------------|--|
| 第1章 | | 一人ひとりが輝く、個性創造のまち | |
| | | 第1期 誰もが尊厳される共生のまちづくり 男女共同参画社会の形成 | |
| | | 第2期 学校教育の充実 | |
| | | 第3期 生涯学習の充実 | |
| | | 第4期 スポーツ・レクリエーションの充実 | |
| 第2章 | | 助け合い、支え合いのある、いきいきと健やかなまち | |
| | | 第1期 健康づくりの推進 | |
| | | 第2期 駆け合い支え合いの地域福祉の推進 | |
| | | 第3期 高齢者が安心して暮らせるまち | |
| | | 第4期 駆けいのる人がいきいきと暮らせるまち | |
| | | 第5期 子育ち・子育て支援が充実したまち | |
| 第3章 | | 安全・安心で、うるおいある暮らしを実現する定住のまち | |
| | | 第1期 定住機会の整備 | |
| | | 第2期 道路交通網の整備 | |
| | | 第3期 公共交通機関の充実 | |
| | | 第4期 地域可能な調和の取れたまち | |
| | | 第5期 安全に強い安全・安心のまち | |
| | | 第6期 土・下水道の整備 | |
| | | 第7期 情報通信基盤の整備 | |
| 第4章 | | 豊かな自然・文化を活かす、魅力満載のまち | |
| | | 第1期 豊かな自然環境の保全と活用 | |
| | | 第2期 環境型社会形成に向けた取組 | |
| | | 第3期 農業の活性化 農業園芸栽培 農業間連携 農業振興施策 | |
| | | 第4期 工業の活性化 | |
| | | 第5期 歴史・文化資源の保全と活用 | |
| | | 第6期 観光・兼営産業の活性化 | |
| 第5章 | | 参画と協働に基づいた市民交流のまち | |
| | | 第1期 市民と行政の協働のまちづくり | |
| | | 第2期 市町村・地域間・国際交流の推進 | |
| | | 第3期 行政改革の推進 | |

(将来像)

豊かな自然と文化、太陽の光に包まれ、人々の笑顔があふれる淡路のウェルカムシティ

(4つの基本理念)

- ・人と人、自然、歴史が共に生きるまちづくり
- ・自立と協働によるまちづくり
- ・「安全・安心」重視のまちづくり
- ・地域資源を活かした創意工夫によるまちづくり

3. 洲本市への都市機能の集積状況及び利用状況等

公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機関、教育・文化施設、産業・観光施設、情報化推進施設、その他行政及び民間分野における洲本市の都市機能の集積状況は、概ね以下の通りであり、定住自立圏を形成する中心地域としての機能が確保されています。

□ 医療機関

○ 兵庫県立淡路病院の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用区分 | 患者数（合計） | 洲本市民 | その他 |
|------|---------|--------|---------|
| 外 来 | 189,402 | 75,761 | 113,641 |
| 入 院 | 132,993 | 53,197 | 79,796 |

資料：兵庫県立淡路病院

○ 洲本市応急診療所の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 受診者数（合計） | 洲本市民 | 淡路市民 | 南あわじ市民 | その他 |
|----------|-------|------|--------|-----|
| 2,392 | 1,751 | 230 | 219 | 192 |

資料：洲本市健康福祉部サービス事業所

○ 洲本市五色診療所の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 受診者数（合計） | 洲本市民 | 淡路市民 | 南あわじ市民 | その他 |
|----------|--------|------|--------|-----|
| 30,324 | 29,256 | 950 | 108 | 10 |

資料：洲本市健康福祉部サービス事業所

□ 教育・文化施設

○ 洲本市立洲本図書館の利用状況（平成23年度） (単位：人、冊)

| 登録者数（平成23年度登録者数） | 貸出者数 | 貸出冊数 |
|------------------|--------|---------|
| 33,620（845） | 55,054 | 228,772 |

資料：洲本市教育委員会社会教育課

○ 洲本市立五色図書館の利用状況（平成23年度） (単位：人、冊)

| 登録者数（平成23年度登録者数） | 貸出者数 | 貸出冊数 |
|------------------|--------|---------|
| 6,133（216） | 21,526 | 113,282 |

資料：洲本市教育委員会社会教育課

○ 洲本市立淡路文化史料館の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 入館者数（合計） | 有料入館者数 | 無料入館者数 | 研修室利用者数 |
|----------|--------|--------|---------|
| 12,149 | 3,880 | 844 | 7,425 |

資料：洲本市教育委員会社会教育課

○ 洲本市市民交流センターの利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用者数（合計） | 本館 | プール | 野球場 | 陸上競技場 |
|----------|--------|--------|--------|--------|
| 153,277 | 79,467 | 29,336 | 20,138 | 24,336 |

資料：洲本市教育委員会社会教育課

○ 洲本市文化体育館の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用者数（合計） | ホール | アリーナ | 道場 | 会議室等 | トレーニングルーム |
|----------|--------|--------|--------|--------|-----------|
| 269,844 | 55,952 | 75,074 | 12,503 | 82,388 | 43,927 |

資料：洲本市教育委員会体育保健課

○ 五色台運動公園（アスパ五色）の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用者数（合計） | 体育館 | 屋外 | パークゴルフ場 |
|----------|--------|---------|---------|
| 144,774 | 21,079 | 111,335 | 12,360 |

資料：洲本市教育委員会体育保健課

□ 産業・観光施設

○ 洲本市観光客数（平成23年度） (単位：人)

| 観光客数（合計） | 宿泊客数 | 日帰り客数 |
|-----------|---------|---------|
| 1,083,203 | 578,135 | 505,068 |

資料：洲本市企画情報部商工観光課

○ 洲本アルチザンスクエア（洲本市民工房）の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用者数（合計） |
|----------|
| 8,679 |

資料：洲本市企画情報部商工観光課

○ 洲本市由良交流センター（エトワール生石）の利用状況（平成23年度） (単位：人)

| 利用者数（合計） | 宿泊数 | 体験加工室 | 地域漁法等体験室 | セミナールーム | BBQ広場 | その他 |
|----------|-------|-------|----------|---------|-------|-------|
| 8,578 | 3,957 | 439 | 249 | 1,040 | 1,443 | 1,450 |

資料：洲本市農林水産部農林水産課

○高田屋嘉兵衛公園(ウェルネスパーク五色)の利用状況 (平成23年度) (単位:人)

| 利用者数 (合計) | 浜千鳥 | レストラン | 会議室等 | カーハウス | テニスコート | オートキャンプ |
|--------------|----------|--------|---------|--------|---------|---------|
| | 6,357 | 45,015 | 3,545 | 12,939 | 6,399 | 11,478 |
| 356,329 | ゆ一ゆ一ファイバ | 菜の花ホール | 洋ランセンター | 夢工房 | GOGOドーム | その他 |
| | 140,707 | 6,319 | 37,546 | 17,351 | 16,850 | 51,823 |

資料: 洲本市農林水産部農政課

□ 情報化推進施設

○ 洲本市CATV(ケーブルテレビ)及びCATV-インターネットの加入状況

(平成24年6月末現在)

(単位:世帯数)

| CATV | CATV-インターネット | CATV-インターネット加入者は CATV加入者であることが必須要件 |
|--------|--------------|---------------------------------------|
| 17,917 | 3,280 | |

資料: 洲本市企画情報部情報課

□ 路線バス運輸状況(市補助分)

○ 路線バス(市補助分)の利用状況(平成23年度)

(単位:人)

| 路線名 | 利用者数(合計) |
|--------------------|----------|
| 都志線(洲本バスセンター ⇄ 湊) | 15,666 |
| 都志線(洲本バスセンター ⇄ 都志) | 25,160 |
| 鳥飼線(洲本バスセンター ⇄ 湊) | 25,114 |
| 長田線(洲本バスセンター ⇄ 湊) | 28,528 |
| 鮎原線(広石 ⇄ 志筑) | 16,975 |
| 上灘線(由良保育園前 ⇄ 来川) | 2,546 |

資料: 洲本市企画情報部企画課

□ 神戸淡路鳴門自動車道利用状況

○ 洲本インターチェンジの利用台数(平成23年度)

(単位:台)

| 入口台数 | | 出口台数 | |
|-----------|-------|-----------|-------|
| 総数 | 1日平均 | 総数 | 1日平均 |
| 1,073,977 | 2,934 | 1,128,783 | 3,084 |

資料: 本州四国連絡高速道路株式会社 鳴門管理センター

本市に対して従業または通学する就業者数および通学者数を常住する就業者数および通学者数で除して得た数値が0.1以上である市町の名称

| 市名 | 常住する就業者数 及び通学者数 (A) (人) | 本市への就業者数 及び通学者数 (B) (人) | 通勤通学割合 (B/A) |
|-------|-------------------------------|-------------------------------|-----------------|
| 淡路市 | 18,602 | 2,394 | 0.129 |
| 南あわじ市 | 19,620 | 3,838 | 0.196 |

資料：平成22年国勢調査数値

第3章 圏域の将来像

1. 定住自立圏の形成に向けた基本的な考え方

- (1) 定住自立圏構想の趣旨に基づき、定住及び交流人口の増加を最優先目標とします。
そして、そのために必要な施策の充実を図ります。
- (2) 定住自立圏の形成に向けて、2市それぞれの個性ある地域づくりを基本とします。
その上で中心市である洲本市の人材、技術、情報発信力、機能集積等を圏域内で共有し、
2市が持つ地域資源の連携・活用に取組みます。
- (3) 中心市である洲本市は、圏域の発展を支える都市機能の集積をより一層、量的・質的
に向上を図り、リーダーシップを発揮しながら、圏域住民の暮らしやすさの向上や圏域
全体の活性化といった大きな視点から連携施策を検討し、実行します。
- (4) 圏域を構成する2市が、あらゆる分野において、各種の施設等を揃えることは困難で
あるため、圏域内の役割分担とネットワークの強化により、圏域全体のレベルアップを
図るよう努めます。

2. 中心市宣言書に記した圏域の将来像（抜粋）

洲本市は、瀬戸内海に浮かぶ淡路島のほぼ中央部に位置しており、中世以後淡路地域の政治、経済、文化の中心として発展してきました。淡路島は気候風土が穏やかで、山海の幸に恵まれ、万葉の時代には朝廷に食材を献上する「御食国（みけつくに）」であり、現在も風光明媚な自然や豊かな食を求めて多くの観光客が訪れる観光地としても知られています。また、洲本市の中心に、明治、大正期に建てられた紡績工場のレンガ建物が、レストランや図書館などに姿を変え、近代化産業遺産を今に伝えています。

淡路島は今、急速に進む人口減少、少子高齢化、経済の低迷など、一つの自治体では対応困難な課題に直面しています。こうした中、兵庫県、淡路島三市が共同で「あわじ環境未来島特区」を国に申請し、平成23年12月22日に国の地域活性化総合特区に指定されました。「あわじ環境未来島特区」は、「生命つながる環境の島」として、「エネルギーの持続」「農と食の持続」「暮らしの持続」の三つの柱を掲げ、エネルギー、農と食、暮らしの3つの分野で淡路島の可能性を引き出し、地域の自立力・持続力を高めていくための様々な取組を出来ることから進め、国内や国内外の先進的モデルとなる地域づくりを推進することとしています。

こうした特区の事業を更に推進し、また、人口減少、少子高齢化、経済の低迷といった課題に取り組むために、国が掲げる定住自立圏構想の下、本市を中心市として「淡路島定住自立圏」を形成し、連携する市と役割を分担・協力しながら暮らしに必要な生活機能を確保し、活力・魅力ある淡路島を実現していくことをここに宣言します。

3. 圏域づくりの目標

(1) 安心・便利な環境づくり

- ・医療環境が充実するとともに、災害や犯罪が少なく、安全で便利な地域の中で、誰もが健康で安心して暮らし続けられる圏域をめざします。
- ・移動の自由を確保するため、公共交通の利便性を高めるとともに、充実した生活サービスが利用できる圏域をめざします。
- ・情報通信環境を充実し、デジタル・ディバイドの解消に努めることで、情報アクセスの利便性向上をめざします。

(2) 田舎暮らしの推進、人口減少・少子高齢化への対応

- ・都市部在住の人を対象に、田舎暮らしを進めるため、地域の魅力を向上し、定住・定着が可能な圏域をめざします。
- ・子育て世代に対する支援制度を充実し、安全で安心して暮らせる圏域をめざします。

(3) 地域の活力増進、歴史・文化などの継承

- ・農業、漁業、商業、工業、観光業等の活力を増進し、地域で働く人々の力を結集することで、付加価値を生み出し続ける圏域をめざします。
- ・低炭素社会の構築をめざし、環境に負荷をかけないやさしい社会づくりをめざします。
- ・歴史・文化・伝統を継承・活用し、個性豊かな文化を創造する圏域をめざします。

(4) 自立・協働の促進

- ・地域のコミュニティ活動や市民活動を活発に行うことで、住民が主体的にまちづくりに取り組める圏域をめざします。
- ・行政、市民、N P Oなどが相互に役割分担しながら、共通の目標に向かってまちづくりに取り組む圏域をめざします。

4. 定住自立圏形成への3つの視点

圏域づくりの目標を具現化するため、定住自立圏構想の「集約とネットワーク」の考え方を基本として、以下の3つの視点から、人口定住のために必要な生活機能を確保します。

- (1) 「生活機能の強化」として、生活・暮らしに必要な機能の確保をめざします。
- (2) 「結びつきやネットワークの強化」として、連携・協力による圏域全体の活性化を図ります。
- (3) 「圏域マネジメント能力の強化」として、地域を牽引し、圏域全体のことを考えた政策・立案が可能な人材を確保・育成します。

第4章 具体的な取組

1. 記載にあたっての留意事項

定住自立圏の将来像については、当該定住自立圏における行政及び民間分野に係る都市機能の集積状況の現状等を記載した上で、定住自立圏全体で人口定住のために必要な生活機能を確保するため、自立のための経済基盤を培い、地域の活性化を図るという観点から、当該定住自立圏の将来像を提示することが求められています。

そのため、定住自立圏形成協定に基づき推進する具体的取組として、以下に定住自立圏形成協定において規定された事項に基づき、洲本市（次ページ以降の「甲の役割」を担います。）と淡路市（次ページ以降の「乙の役割」を担います。）が連携して推進していく具体的取組の内容を記載します。

なお、取組の記載にあたっては、具体的な内容や実施スケジュール等に加えて、関連する市の名称及び根拠とする各定住自立圏形成協定等の規定を明確にするとともに、予算措置を伴うものにあっては、総事業費や各年度の事業費等の見込みも含めて記載しています。

2. 生活機能の強化

(1) 医療

(協定の内容)

| | | |
|-----------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 地域医療体制の充実 | 取組の内容 | 圏域内の限られた医療資源を有効に活用し、地域医療体制の強化を図るため、圏域内の各医療機関相互の役割を明確にし、連携強化を促進する。 特に、小児救急医療について、輪番担当医院及び洲本応急診療所並びに兵庫県立淡路病院（兵庫県立淡路医療センター）との役割分担と連携の確立に努める。 |
| | 甲の役割 | (1) 兵庫県立淡路病院（兵庫県立淡路医療センター）と圏域内医療機関の機能分担による相互の役割を明確にし、連携強化を促進する。 (2) 夜間・休日における小児救急医療体制を維持し、継続するため、必要に応じた支援を行う。 |
| | 乙の役割 | (1) 甲と共同し、兵庫県立淡路病院（兵庫県立淡路医療センター）と圏域内医療機関の機能分担による相互の役割を明確にし、連携強化を促進する。 (2) 甲と共同し、夜間・休日における小児救急医療体制を維持し、継続するため、必要に応じた支援を行う。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 地域医療体制の充実 | 連携市名 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 事業概要 | 輪番担当医院及び洲本応急診療所で以下の業務を行う。 ・夜間小児救急の運営（輪番担当医院及び洲本応急診療所） ・休日小児救急の運営（輪番担当医院及び洲本応急診療所） | 洲本市 淡路市 |

【成果】

夜間及び休日における小児救急医療を輪番担当医院及び洲本応急診療所で確保することで、安定した初期救急医療の体制が確保される。また、2次・3次救急医療の役割を担う兵庫県立淡路救急医療センターの負担軽減につながる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|---|
| ○夜間及び休日小児救急の運営並びに小児夜間救急電話センターの運営 | | | | | | |

| | | | | | | |
|-----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 事業費（千円） | | | | | | |
| ・夜間小児救急の運営 | 31,494 | 34,526 | 35,000 | 35,000 | 35,000 | 171,020 |
| ・休日小児救急の運営 | 4,122 | 4,240 | 4,300 | 4,300 | 4,300 | 21,262 |
| 事業費（千円） | 35,616 | 38,766 | 39,300 | 39,300 | 39,300 | 192,282 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(2) 教育

(協定の内容)

| | | |
|-------------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 図書館図書の貸出返却の利便性の向上 | 取組の内容 | 圏域内の図書館における相互利用のため、図書館資料の物流や蔵書管理検索システムの統合を検討し、圏域住民がどこでも利用しやすい図書館サービスの環境整備を推進する。 |
| | 甲の役割 | 蔵書管理検索システム及び図書の貸出返却便の検討を行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、蔵書管理検索システム及び図書の貸出返却便の検討を行う。 |

(取り組む事業)

| | | |
|------|-------------------------------------------|------------|
| 事業名 | 図書館図書の貸出返却の利便性の向上と魅力ある図書館づくり | 連携市名 |
| 事業概要 | ①貸出返却体制の充実 ②図書館システム統合検討 ③魅力ある図書館づくり | 洲本市 淡路市 |

【成果】

現在、自市を通じて他市の図書を貸借する場合、島内では月2回、県内では月1回となっているが、図書館蔵書管理検索システムを統合することで、圏域内にある図書館の利用促進に努める。

また、魅力ある図書館づくりを行うため、蔵書の充実、ならびに読み聞かせの機会増加や図書館まつりなどを行うことで、サービスの充実を図る。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|---------------------------|------|------|--------|------|------|--------|
| ○貸出返却便の検討 | ← | | | | → | |
| ○システム統合調査・研究・実施 | | ← | | | → | |
| ○魅力ある図書館づくり | | | ← | | → | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・調査・研究費 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ・図書館づくり | 0 | 0 | 10,000 | 0 | 0 | 10,000 |
| 事業費(千円) | 0 | 0 | 10,000 | 0 | 0 | 10,000 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】 | | | | | | |

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

システム導入費、魅力ある図書館づくりの経費については、各市が負担。

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|-------------------------|-------|---------------------------------------------------------------------|
| 文化・スポーツ施設の相互利用ネットワークの構築 | 取組の内容 | 圏域内の文化・スポーツ施設の相互利用ネットワークについて、同種施設ごとのシステムの検討及び構築を行い、利用者へのサービスの向上を図る。 |
| | 甲の役割 | ネットワークのシステム内容の検討及び構築を行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、ネットワークのシステム内容の検討及び構築を行う。 |

(取り組む事業)

| | | |
|-------------------------------|--------------------|------------|
| 事業名 | 文化・スポーツ施設の相互利用増進事業 | 連携市名 |
| 事業概要 | | 洲本市 淡路市 |
| ・文化・スポーツ施設で交流イベントを実施し、利用増進を図る | | |

【成果】

圏域内の住民をはじめ、圏域外の利用者も対象に、文化・スポーツ活動の交流イベントを実施し、参加を促すことで、各施設の利用増進を図る。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|------------|------|------|------|-------|-------|-------|
| ○交流イベントの実施 | | | ← | | → | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・交流イベント事業費 | 0 | 0 | 200 | 4,000 | 4,000 | 8,200 |
| 事業費 (千円) | 0 | 0 | 200 | 4,000 | 4,000 | 8,200 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

- ・交流イベントを通して、各市の施設に親しんでいただく機会を提供するとともに、両市の魅力を全国に発信することで、経済面での波及効果をめざす。
- さらに、施設の相互利用・利便性の向上を図るため、ネットワークの検証にも努める。

(取り組む事業)

| | | |
|-----------------------------|-------------------------|------------|
| 事業名 | 文化・スポーツ施設の相互利用ネットワークの構築 | 連携市名 |
| 事業概要 | | |
| ・同種施設ごとのネットワークのシステム内容の検討・構築 | | 洲本市 淡路市 |
| ・利用料金の統一検討 | | |

【成果】

圏域内の住民すべてに文化活動・スポーツ活動の参加機会を提供し利用者へのサービス向上を図ることで、圏域の人づくりとまちの活性化が図れる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|--------|------|------|------|------|------|---|
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|---|-------|-----|-------|
| ○システム整備方針の検討 | ← | → | | | | |
| ○システム整備計画策定 | | | ← | → | | |
| ○事業実施 | | | | | ← | → |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・調査研究費 | | 100 | | | | 100 |
| ・システム開発整備委託費 | | | | 2,000 | | 2,000 |
| ・システム維持管理費 | | | | | 500 | 500 |
| 事業費 (千円) | 0 | 100 | 0 | 2,000 | 500 | 2,600 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> ・連携市共同でのシステム整備課題、方針の検討および構築 ・システム開発整備委託経費については、連携市相互負担とする。 <p>(負担割合については今後検討)</p> | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(3) 産業振興

(協定の内容)

| | | |
|-----------|-------|------------------------------------------------------|
| 淡路島観光推進事業 | 取組の内容 | 淡路島ブランドを全面にして、圏域として連携した取組により競争力を高め、観光客の来訪及び滞在の促進を図る。 |
| | 甲の役割 | 関係団体等と連携及び調整を行い、圏域内の情報発信又は観光の振興を図る。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、圏域内の情報発信又は観光の振興を図る。 |

(取り組む事業)

| | | | | | | | | | | | |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|------------|--|--|--|--|--|
| 事業名 | 淡路島観光推進事業 | | | | | 連携市名 | | | | | |
| 事業概要 | 淡路島ブランドで売り出す事を前提に、淡路島観光協会を通じ、1市域ではなく、複数市が連携した取組により競争力を高め、観光客の来訪及び滞在の促進を図る。 | | | | | 洲本市 淡路市 | | | | | |
| 【成果】 | | | | | | | | | | | |
| 観光客の増加を通じた地域経済の活性化が図れる。 | | | | | | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 | | | | | |
| 観光協会事業 | | | | | | | | | | | |
| ○淡路島観光協会負担金 | ← | | | | → | | | | | | |
| ○HPなどでの情報発信強化 | ← | | | | → | | | | | | |
| ・淡路島観光協会負担金 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 125,000 | | | | | |
| ・観光圏事業 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 10,000 | | | | | |
| ・誘客キャンペーント | | 4,000 | 6,000 | | | 10,000 | | | | | |
| 事業費(千円) | 27,000 | 31,000 | 33,000 | 27,000 | 27,000 | 145,000 | | | | | |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】 | | | | | | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|----------------|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 淡路島ブランドの構築やP R | 取組の内容 | あわじ環境未来島構想に掲げる「農と食の持続」を基本コンセプトに、圏域内の農畜水産物・加工食品の生産、流通、消費、観光が両市一体となって圏域内の魅力を引き出し、圏域内はもちろん、京阪神や首都圏などの大消費地をターゲットに新たな需要を開拓し、推進策を展開する。 |
| | 甲の役割 | 各種事業及びイベント等の参画と推進活動を行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、各種事業及びイベント等の参画と推進活動を行う。 |

(取り組む事業)

| | | |
|-------------------------------|----------------|------------------|
| 事業名 | 淡路島ブランドの構築やP R | 連携市名 |
| 事業概要 | | 洲本市 淡路市 |
| ①島内戦略：6次産業化の推進、特産品の開発等 | | 食のブランド「淡路島」推進協議会 |
| ②島外戦略：淡路島フェア等P R活動、島外販売拠点の整備等 | | |
| ③コミュニティ戦略：マスコミを活用した積極的な情報発信等 | | |

【成果】

淡路島の農畜水産物・加工食品の価値向上による農林水産業の活性化が図れる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| ○島内戦略 | ← | | | | → | |
| ○島外戦略 | ← | | | | → | |
| ○コミュニティ戦略 | ← | | | | → | |
| ・「食のブランド 淡路島」負担金 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 12,000 |
| 事業費（千円） | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 2,400 | 12,000 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|--------------|-------|-------------------------------------------|
| 6次産業化等の取組の推進 | 取組の内容 | 圏域内の豊かな食材を生かした6次産業化及びブランド化などの事業について連携を図る。 |
| | 甲の役割 | 推進会議の運営、行動計画の策定及び取組の推進を図る。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、推進会議の運営に協力し、行動計画の策定及び取組の推進を図る。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 6次産業化等の取組の推進 | | | | | 連携市名 |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|------|------------|
| 事業概要 | ①生産面積の拡大 (7ha→25ha 新規掘起し、早期成園化等) ②シェアの拡大 (23%→50%以上 消費拡大とPR展開等) ③新しい需要の創造 (商工会・企業等との新規プロジェクト、共同加工、新商品・メニューの開発等) | | | | | 洲本市 淡路市 |
| 【成果】 兵庫のいちじくナンバーワン産地となることによる農林水産業の活性化が図れる。 | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
| ○共同加工環境の整備 ・設置検討 | | | | | | |
| ・加工場設置 | < | | > | | <→> | |
| 事業費 (千円) ・加工場設置 | 0 | 0 | 0 | 5,000 | 0 | 5,000 |
| 事業費 (千円) | 0 | 0 | 0 | 5,000 | 0 | 5,000 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|----------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 有害鳥獣による農作物被害対策 | 取組の内容 | <p>圏域内の有害鳥獣による農作物被害対策を推進する。</p> <p>(1) 捕獲の協力体制</p> <p>有害鳥獣による農作物被害を防止するため、甲と乙が連携しながら捕獲体制の強化を図る。</p> <p>(2) 共同処分場の調査及び設置</p> <p>有害鳥獣として捕獲したイノシシなどを新たな地域資源と位置付け、有効活用を図ることを目的とした共同処分場の調査及び設置を検討する。</p> |
| | 甲の役割 | 関係住民、関係団体等と連携を図り、乙と情報交換及び対策に向けた協議を行う。また、共同処分場についての調査及び設置を検討する。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、関係住民、関係団体等と連携を図り、情報交換及び対策に向けた協議を行う。また、共同処分場についての調査及び設置を検討する。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 有害鳥獣による農作物被害対策 | | | | | 連携市名 |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| 事業概要 | | | | | | |
| 【有害鳥獣の農作物被害対策】 | | | | | | |
| ① 捕獲の協力体制 | <ul style="list-style-type: none"> ・捕獲員の育成を目的とした技術向上研修会等の実施 ・捕獲報償費の調整及び捕獲に伴う諸条件の協議 ・連携市との情報交換会の開催 ・鳥獣被害対策実施隊の推進 | | | | | |
| ② 共同処分場の調査及び設置 | <ul style="list-style-type: none"> ・イノシシなどを新たな地域資源と位置づけ、有効活用を図ることを目的とした共同処分場の調査及び設置 | | | | | |
| 【成果】 | | | | | | |
| 農作物への鳥獣被害軽減による農業生産量の増加。また、イノシシ等の新たな特産物の販売による農林水産業の活性化が図れる。 | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
| ○研修会及び情報交換会等 | ← | | | | → | |
| ○共同処分場の設置 | ← | | | → | | |

| | | | | | | |
|-----------------------------|-------|---|-------|--------|---|--------|
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・設置調査費 | 3,000 | | 1,000 | | | 3,000 |
| ・実施設計 | | | | 60,000 | | 1,000 |
| ・施設建設 | | | | | | 60,000 |
| 事業費 (千円) | 3,000 | 0 | 1,000 | 60,000 | 0 | 64,000 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(4) 環境・エネルギー

(協定の内容)

| | | |
|--------------|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 再生可能エネルギーの活用 | 取組の内容 | あわじ環境未来島構想に掲げる「エネルギーの持続」を基本コンセプトに、圏域内の地域資源を生かした再生可能エネルギーの活用等に取り組む。 特にBDF（バイオディーゼル燃料）施設等の広域活用及びB5燃料（BDF混合軽油）の普及についての取組を進めていく。 |
| | 甲の役割 | 再生可能エネルギーの活用に向けた取組を推進する。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、再生可能エネルギーの活用に向けた取組を推進する。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 再生可能エネルギーの活用 | 連携市名 | | | | |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------|-------|-------|--------|
| 事業概要 | <ul style="list-style-type: none"> あわじ環境未来島構想に掲げる重点地区において、エネルギー等の自立を基盤とし、暮らしが持続する地域社会の実現を目指す取組 BDF施設等の広域活用 B5燃料の普及にあたって、洲本・淡路両市による公用利用、民間企業への使用の呼びかけ、ガソリンスタンドでの販売呼びかけ等。 また、B5精製プラントについては、当面、洲本市のプラントを積極的に活用していくこととし、将来的には、プラントを統一し、両市の廃食用油について一括処理を検討 太陽光発電システム設置の推進 | 洲本市 淡路市 | | | | |
| 【成果】 | | | | | | |
| あわじ環境未来島構想に掲げる目標（2050年にエネルギー自給100%等）に寄与することで、淡路島の活性化が図れる。 | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
| ○重点地区事業 | ← | | | | → | |
| ○B5燃料の利用促進 | ← | | | | → | |
| ○太陽光発電システム設置の推進 | ← | | | | → | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・あわじ環境未来島構想推進事業費 | | 4,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 10,000 |

| | | | | | | |
|---------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| ・B5公共利用 | | | 3,000 | | 4,000 | 3,000 |
| ・B5一般利用 | | | | | | 4,000 |
| ・B5アート統一 | | | | | | |
| ・住宅用太陽光発電システム補助 | 24,800 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | | 99,800 |
| 事業費（千円） | 0 | 28,800 | 30,000 | 27,000 | 31,000 | 116,800 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】 | | | | | | |
| あわじ環境未来島構想推進事業（兵庫県） | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

3. 結びつきやネットワークの強化

(1) 地域公共交通

(協定の内容)

| | | |
|-------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 公共交通空白地帯の解消 | 取組の内容 | 公共交通の経路又はダイヤで対応できない地域や時間帯での圏域住民の交通アクセスについて、デマンド型での運行や最寄りの交通機関へのアクセス方法について調査研究を行い、既存のバス路線等との整合を図りつつ、総合的な交通体系の構築を行う。 |
| | 甲の役割 | 公共交通に関するニーズ調査を乙と行い、総合的な交通体系の構築を図る。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、公共交通に関するニーズ調査を行い、総合的な交通体系の構築を図る。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 公共交通空白地帯の解消 | 連携市名 |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 事業概要 | ○公共交通に関し、以下の点について調査を行い、計画策定及び事業を実施する。 ・新規路線の開拓、既存路線の再編、需要に応じた運行形態の模索 ・交通弱者の身近な足の確保、バス停までの移動手段の必要性、重要なバス停の整備、高速バスとの接続 ・タクシー事業者の活用、社会福祉協議会等福祉事業者との連携 ・観光路線の成立可能性、生活路線と観光路線の両立可能性の検討 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

圏域住民の移動に係る利便性向上が図れる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|-----------------------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------|
| ○交通計画策定 ・アンケート調査 ・計画策定 ・事業実施 (既存+新規分) | ↔ | ↔ | | | | |
| 事業費(千円) ・既存路線維持 鮎原線 縦貫線 ・調査委託費 ・計画策定費 ・新規路線事業 | 5,775 5,775 | 9,226 9,226 | 28,500 8,000 20,500 | 28,500 8,000 20,500 | 28,500 8,000 20,500 | 100,501 4,830 |
| 事業費 (千円) | 5,775 | 14,056 | 28,500 | 28,500 | 28,500 | 105,331 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(2) デジタル・ディバイドの解消へ向けた I C T (情報通信技術) インフラ整備

(協定の内容)

| | | |
|--------------------|-------|------------------------------------------------------|
| I C T を活用した情報発信の連携 | 取組の内容 | ツイッター、フェイスブック等の新しい情報伝達手段の活用について、調査研究を行い、住民への理解醸成を図る。 |
| | 甲の役割 | 最新技術の動向を研究し、情報交換を行うとともに、職員、住民向けの講習会を乙と連携して行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、最新技術の動向を研究し、情報交換を行うとともに、職員、住民向けの講習会を甲と連携して行う。 |

(取り組む事業)

| | | |
|------|------------------------------------------|------------|
| 事業名 | I C T を活用した情報発信の連携 | 連携市名 |
| 事業概要 | ・最新技術動向の研究及び情報交換を行う。 ・職員、住民向けの講習会を行う。 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

行政のきめ細かなサービス提供や住民の意見等のやりとりが今よりもスムーズになることにより、市民の生活の向上が図れる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|---------|------|------|------|------|------|---|
| ○講習会の実施 | ← | | | | → | |
| 事業費（千円） | | | | | | |
| ・講習会の実施 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 事業費（千円） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

各市が負担する。

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|--------------------|-------|-----------------------------------------------------------------|
| I C T を活用した防災情報の連携 | 取組の内容 | 災害時において、確実な情報を迅速に発信するため、行政防災無線等の情報伝達システムについて調査研究を行う。 |
| | 甲の役割 | 兵庫県の防災情報システムとの整合性を図りつつ、情報伝達システムの導入に向けた情報交換及び共同利用の調査研究を乙と連携して行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、兵庫県の防災情報システムとの整合性を図りつつ、情報伝達システムの導入に向けた情報交換及び共同利用の調査研究を行う。 |

(取り組む事業)

| | | | | | | | | | | | |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------|------|------|------|--------|------------|--|--|--|--|--|
| 事業名 | I C T を活用した防災情報の連携 | | | | | 連携市名 | | | | | |
| 事業概要 | • I C T システムの活用した結びつきやネットワーク強化のための取組 | | | | | 洲本市 淡路市 | | | | | |
| 【成果】 | | | | | | | | | | | |
| 防災・行政情報の住民への伝達をスムーズにすることで、住民の安全・安心な生活の確保が図れる。 | | | | | | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 | | | | | |
| ○ I C T を活用した情報発信 | | | | → | ソフト開発等 | | | | | | |
| 事業費 (千円) ・検討／ソフト開発等 | | | 500 | 500 | 7,000 | 8,000 | | | | | |
| 事業費 (千円) | 0 | 0 | 500 | 500 | 7,000 | 8,000 | | | | | |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(3) 地域内外の住民との交流・移住促進

(協定の内容)

| | | |
|----------------------------|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 都市など他の地域の住民との交流促進、定住・定着の取組 | 取組の内容 | 圏域内の歴史、文化、自然、産業等の地域資源を活用した交流を推進する。また、空き家バンクや都市部での移住相談会など、各種事業において、甲、乙及び関係団体（宅建協会、N P O 法人等）の連携を深め、移住促進を図る。 |
| | 甲の役割 | 関係団体等の行う事業の支援及び取組の調整を行う。また、共同利用する空き家バンクシステムの開発及び設置を行う。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、関係団体等の行う事業の支援及び取組の調整を行う。また、甲と共同利用する空き家バンクシステムの開発への協力及び連携を行う。 |

(取り組む事業)

| | | |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 事業名 | 都市など他の地域の住民との交流促進、定住・定着の取組 | 連携市名 |
| 事業概要 | <ul style="list-style-type: none"> ・淡路島くにうみ協会への負担金 ・空き家バンクの共同利用に向けたシステムの運用 ・あわじ田舎暮らし総合相談窓口との連携 ・淡路島フィルムオフィス事業等の支援 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|----------------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| ○淡路島くにうみ協会負担金 | ← | | | | → | |
| ○空き家バンク | | ← | | | → | |
| ・システム運用 | | | | | | |
| ○フィルムオフィス事業等支援 | ← | | | | → | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・淡路島くにうみ協会負担金 | 8,678 | 8,678 | 8,700 | 8,700 | 8,700 | 43,456 |
| ・システム運用費 | 0 | 1,040 | 1,200 | 1,200 | 1,200 | 4,800 |
| ・フィルムオフィス事業等支援 | | | | | | |

| | | | | | | |
|-----------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| ・多自然居住支援 協議会負担金 | | 100 | 100 | 100 | 100 | 400 |
| 事業費（千円） | 8,678 | 9,818 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 48,496 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

(協定の内容)

| | | |
|----------------------|-------|-------------------------------------------------------------------|
| 文化芸術の振興を通じた地域内外住民の交流 | 取組の内容 | 文化芸術の振興を通じ、地域内外との住民交流を促進するため、圏域内の各関係団体と連携を図り、交流人口の増加及び地域活性化を推進する。 |
| | 甲の役割 | 圏域内の各関係団体と連携を図り、文化芸術を振興する。 |
| | 乙の役割 | 甲と共同し、圏域内の各関係団体と連携を図り、文化芸術を振興する。 |

(取り組む事業)

| | | |
|------|----------------------------------|------------|
| 事業名 | 文化芸術の振興を通じた地域内外住民の交流 | 連携市名 |
| 事業概要 | ・淡路島アートフェスティバル（瀬戸内国際芸術祭支援事業）への支援 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

交流人口の増加、経済効果や地域活性化が図れる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|----------------|-------|------|------|-------|------|-------|
| ○アートフェスティバルの支援 | ← | | | | → | |
| ○連携事業支援 | ↔ | | | ↔ | | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・芸術祭支援 | 1,000 | 0 | 0 | 3,000 | 0 | 4,000 |
| 事業費(千円) | 1,000 | 0 | 0 | 3,000 | 0 | 4,000 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成26年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

(取り組む事業)

| | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 事業名 | 淡路花博2015花みどりフェア開催事業に伴う施設の改修 | 連携市名 |
| 事業概要 | ・淡路花博（ジャパンフローラ2000）から15周年となる2015年に、淡路島を舞台に祭典を開催し、人と自然が調和する持続可能な暮らしの実現をめざすとともに、多彩な「食」をアピールする。 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

おもてなし空間を整備することで、観光客の増加が期待できる。

| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 |
|--------|------|------|------|------|------|---|
|--------|------|------|------|------|------|---|

| | | | | | | |
|-----------------------------|---|-------|---|---|---|-------|
| ○施設改修 | | ↔ | | | | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・施設改修 | 0 | 5,000 | 0 | 0 | 0 | 5,000 |
| 事業費 (千円) | 0 | 5,000 | 0 | 0 | 0 | 5,000 |
| 【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】 | | | | | | |
| 【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】 | | | | | | |

(取り組む事業)

| | | |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 事業名 | 旧アルファビア施設の改修 | 連携市名 |
| 事業概要 | ・淡路花博 2015 花みどりフェアのサブメイン会場となる洲本市中心市街地エリア内にある旧アルファビア施設を公開・開放し、花みどりフェア来訪者への案内や各種イベントを実施するため、施設の改修を行う。 | 洲本市 淡路市 |

【成果】

当施設は平成 12 年より閉館中だが、花みどりフェアの開催期間中公開することで、当施設の再利用を検討するとともに、継続した再利用が実現すれば、圏域内の観光振興が期待できる。

| スケジュール | 25 年度 | 26 年度 | 27 年度 | 28 年度 | 29 年度 | 計 |
|----------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|
| ○施設改修 | | ↔ | | | | |
| 事業費(千円) | | | | | | |
| ・施設改修 | 0 | 20,000 | 0 | 0 | 0 | 20,000 |
| 事業費 (千円) | 0 | 20,000 | 0 | 0 | 0 | 20,000 |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

4. 圏域マネジメント能力の強化

(1) 圏域内市の職員等の交流

(協定の内容)

| | | |
|--------------|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 市職員等の連携と能力向上 | 取組の内容 | 市職員等の能力向上及び政策課題の対応能力を高めるため、専門家の招へい及び合同研修会を行う。また、圏域全体を考えた政策立案を行うことができるよう、職員の意見交換等の場を設け、圏域の行政サービスの向上を図る。 |
| | 甲の役割 | 専門家の招へい及び合同研修会を開催する。また、甲の実施する専門家の招へい及び研修会の情報を乙に提供し、乙の職員の参加の機会を提供するとともに、意見交換等の場を設ける。 |
| | 乙の役割 | 甲と共に、専門家の招へい及び合同研修会を開催する。また、乙の実施する専門家の招へい及び研修会の情報を甲に提供し、甲の職員の参加の機会を提供するとともに、意見交換等の場を設ける。 |

(取り組む事業)

| 事業名 | 市職員等の連携と能力向上 | | | | | | 連携市名 | | | | | | |
|------------------------------------------------|--------------------------------|------|------|-------|-------|--------|------------|--|--|--|--|--|--|
| 事業概要 | • 意見交換会及び合同研修会の開催 • 専門家の招へい | | | | | | 洲本市 淡路市 | | | | | | |
| 【成果】 | | | | | | | | | | | | | |
| 圏域全体を考えた政策立案の出来る職員の育成を図ることによる、行政サービスの質の向上が図れる。 | | | | | | | | | | | | | |
| スケジュール | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 29年度 | 計 | | | | | | | |
| ○意見交換会等 | ← | | | | → | | | | | | | | |
| ○専門家招へい | | | | | | | | | | | | | |
| ・計画策定 | ←→ | | | | | | | | | | | | |
| 意見交換会 | ← | | | | → | | | | | | | | |
| 合同研修会 | | | | | | | | | | | | | |
| ・招へい | | ← | | | → | | | | | | | | |
| 事業費(千円) | | | | | | | | | | | | | |
| ・意見交換会等 | 300 | 600 | 600 | 600 | 600 | 2,700 | | | | | | | |
| ・専門家の招へい | | | | 6,000 | 6,000 | 12,000 | | | | | | | |
| 事業費 (千円) | 300 | 600 | 600 | 6,600 | 6,600 | 14,700 | | | | | | | |

【国県補助事業等の名称、補助率等(平成 26 年度)】

【連携市の役割分担に係る基本的な考え方】

※ 事業費は、ビジョン策定時点での見込額です（毎年度見直します）。

第5章 今後の検討課題

本共生ビジョンは、定住自立圏の形成に向けた具体的なアクションプランとしての性格を持ち、計画期間は5年間となっています。

しかしながら、定住自立圏の形成には、中長期的な視点からの継続的な取組も必要です。

したがって、事業の実施にあたり、協議に時間を要するものや現状の関連制度・財政面から見て、将来的に取組を検討すべきものなど、定住自立圏の形成に向けて必要であっても、直ちに本共生ビジョンに反映できない事項については、「今後の検討課題」として位置づけ、継続的に研究・検討を進めることとします。

今回、「今後の検討課題」として、淡路島定住自立圏共生ビジョン懇談会委員からさまざま意見・提案がありましたので、以下に付します。

また、圏域内の市長による懇談を通して、協議された課題なども合わせて記します。

1. 淡路島定住自立圏共生ビジョン懇談会委員からの意見・提案

○ 3つの視点に関する意見・提案

①生活機能の強化

- ・小児救急は、日曜日の昼間と夜は輪番の救急体制で対応しているが、島内の小児科の医師のみでは足りないので、島外から応援いただき、その際に宿泊しているのが現状である。
- ・いざというときに、子どもを受診する体制は確保されているが、今後もこのままの体制でやっていけるのかどうかは分からぬ。それが今後の課題だと思う。
- ・日曜休日の昼間は、小児科と一般的の内科・外科の診察を同じところでやっている。一応、机は分けているが、同じ場所で行っている。施設は、最初からその構想で設計されていないため、使い勝手はあまりよくない。ぜひ、レイアウトなどを考えていただきたい。
- ・図書館のサービス向上に関しては、本の貸し出しや各種のサービス面において、改善点も見受けられるが、さらなる「魅力ある図書館づくり」を進めていただきたい。
- ・洲本市と淡路市の図書館において、システムを「統合」せず、「連携」する場合、言葉だけで終わらないよう、両市の連携は密にしていただきたい。
- ・洲本市と淡路市の観光及びスポーツを通して淡路の良さを少しでも知っていただき、定住へつなげていきたい。
- ・今後も関係者の理解と協力をいただきながら、スポーツの推進を進めていただきたい。
- ・産業振興、中でも農業分野に関するPR活動はありがたい。

- ・6次産業化、特にイチジクに関しては、加工場の設置などが予算措置として予定されているが、組合員や利用者からの要望も伺っており、心強い支援であると考えている。

②結びつきやネットワークの強化

- ・路線バスの縦貫線では赤字が出ている。平成27年には、岩屋から洲本間にに関して、（洲本市と淡路市から）補助をいただく予定であるが、洲本から福良に関しても、住民が必要とされ、（行政として）路線維持を求められるのであれば、洲本市と南あわじ市で協議の上、補助をご検討いただきたい。
- ・全体的に見ると、学生数が減少しており、自家用車での送迎も増えている。高齢者の運転手もいるが、一生マイカーを利用する方もいると思う。これからも公共交通に対する補助金は膨らんでいくと思われるが、乗車数は減少していくだろう。すでに他の自治体でも実施しているが、（1回あたり）200円や400円といった上限制運賃の導入も今後検討が必要ではないか。安くしたからといって乗らないわけではない。そういう状況を見ながら何かにつなげていければと思う。
- ・洲本市では、今後の公共交通に関するアンケート調査を行っており、ぜひ、その結果を将来に結び付けていただきたい。
- ・ＩＣＴに関して申し上げると、ＩＣＴそのものは、単独ではなかなか実力を発揮することが困難であるため、医療や教育など、何らかの分野とつながることで機能を発揮する面が強い。今後、（それらの分野において）ＩＣＴを必要とする場面が出てくれば、どうぞお声掛けいただきたい。
- ・来年度は国勢調査実施の年である。淡路島で0歳から9歳までの子どもの数が1万人を切るのかどうかに注目している。淡路島は特殊な地域で、18歳から22歳までの約35%が淡路島から出ている。（その彼らが）淡路島に帰ってくるかと言えば、（帰ってこないで）住民票を置いたままになっているのが現実である。
- ・明石海峡大橋の橋代が900円になったおかげで、かなり交流人口は増えたと思う。
- ・宅地建物取引業協会としても、他地区と連携し、人口が減少しないためには、どうすればいいのかを研究している。
- ・時間を見れば、（島外からでも）洲本までなら通勤も通学もできる地区である。
- ・今後、人口が減少すれば、それに応じて公共交通も少なくなると予測している。
- ・淡路島の向こうには何百万都市があるのだから、もっとたくさんの人を引っ張ってくることはできるはず。そのためにも、魅力ある淡路島をもっと発信したい。
- ・来年度からの（兵庫県内の公立高校の）学区再編に伴い、（他地区からでも）編入できるようになる。子どもの選択肢も増える。地価を見ても、淡路島は大阪からでも1時間圏内であるにも関わらず、非常に安いこともあり、人を引っ張ってくることができる地域である。

- ・公共料金、特にバス代は、定住していただける方には、極端に言えば、税金を上げてでもいいから補助をもっと出してほしい。淡路市、南あわじ市の補助額はかなり違っていると思う。そのあたりを工夫すれば、何とかなるよう思う。
- ・洲本市と淡路市の高齢化率を見ると、洲本市で28.4%、淡路市で32%を超えており、高齢化が進んでおり、すでに各地区には限界集落があるのではないかと思うが、今後、限界集落の取り扱いをどうするのか？宅建協会では、限界集落は農地のあるところに多く、取り扱いの見直しを進めてほしいとの県からの要望もある。
- ・洲本市、淡路市とともに、このたびの台風19号の影響で通行止めになった道路がたくさんあった。早朝の通勤に支障も出たが、唯一、本四高速道路は大丈夫だった。一般市道の中でも、昔からあった市道は通れたと聞いている。
- ・淡路島は災害のまち。災害には弱い。そのため、旧道の活用方法についても、看板の設置など考える必要があるのではないか。10年前には淡路市の尾崎地区で土砂崩れ、表層崩落があり、縦貫道が通れなくなったことがある。洲本市の山裾で通れなくなるところがあるのかどうかは分からぬが、いつでも通行できるように確保をお願いしたい。
- ・先日、報道で岬町から出航していた船便を復活するという記事を見かけたが、港や海路の活用に関してもご検討いただきたい。
- ・益習館は洲本市に寄贈されたものであり、近々に整備が始まると聞いているので、いい方向にやっていただきたい。

③圏域マネジメント能力の強化

2. 圏域内の市長による懇談概要

[定住自立圏構想に関するテーマ]

□ 定住自立圏構想の望ましい進め方について

1. 現在、淡路島は3市体制すべきことの一部はすでに取り組んでいるが、今後は、より以上の効率化を求めて、島民のため、淡路島が一体となって取り組む必要がある。
2. 国や県は、この定住自立圏構想を3市体制で進めることを望んでいる。
3. 未参加の南あわじ市への呼びかけは、中心市の役割として、これからも続けていく。
4. 島民すべてが利益を得ることは、現実的には難しい。ただ、実現への近道は、お互いに支え合うことだと信じている。
5. 将来の行政合併を前提としたものではなくても、「島がひとつになる」きっかけとして、この定住自立圏構想という「財政的に有利な仕組み」を活用すればいい。

6. このような意見交換の場をこれからも継続していかなければならない。

〔個々のテーマ〕

□ 現在、直面している課題とその解決への道筋について

1. 「人口減少への対応」「企業誘致の推進」「雇用の場の確保」「地場産業の活性化」などが喫緊の課題である。
2. まちづくりのかたちとして、「コンパクトシティ」という考え方がある。端的に言えば、さまざまな利便施設や行政機能等を集約して、サービスを提供するという考え方である。そして、できればこれに「雇用の確保」を合わせて進めることが好ましい。
3. 人口減少の問題は、1市では対応できる範囲が限られている。広域的に取り組むことで、一定の成果が期待できる。

□ 「港」「海（路）」の活用に関する見直しについて

1. 淡路島は、周囲を海に囲まれており、外部（島外）へのアクセスが重要である。そのため、「港」の有用性や「海（路）」の活用方法をもう一度見直すことが必要である。
2. 「港」「海（路）」の活用は、広い目で見れば、「瀬戸内海の連携」にもつながる。
3. 船便は、災害時の搬送に使うことができる。実際、平成25年淡路島地震の際は、震災翌日に、和歌山県岬町が船便で水とブルーシートを洲本市へ届けてくれた。

□ 神戸淡路鳴門自動車道の通行料金の引き下げについて

1. 通行料金が安くなった（※1）ことで、観光客が増え、宿泊客も以前より増えた。さらに今後も通行料金引き下げの声を上げ続けていくことが必要である。
(※1) 淡路IC～垂水IC間（片道：ETC搭載車料金）では、平日・土日祝日を問わず、普通車900円（軽自動車750円）
2. 洲本IC～垂水IC間の通行料金は、安くなっていない（※2）。そのため、洲本市の「お帰りなさいプロジェクト」では、通勤需要に対する支援を新たに行った。今後は、淡路島で暮らしながら島外で働くことが十分可能であるというビジネススタイルを定着させたい。
(※2) 洲本IC～垂水IC間（片道：ETC搭載車料金）では、平日（通勤時間帯）の普通車は、平成26年3月31日までは1,700円、同年4月1日以降は1,750円）

□ 地域医療の充実について

1. 定住自立構想の仕組みを活用して休日診療などに取り組んでいるが、理想論で言えば、各市に1箇所以上、救急診療所があれば、安心して生活できる。

□ 教育環境の充実について

1. 平成27年度からの県内公立高校の「学区再編」により、島外へ学生が流出する可能性が高いことが大きな課題である。
2. 各高等学校も危機意識を持っていると思うが、今以上に魅力・特色のある学校づくりが必要になる。
3. 企業誘致に関しては、誘致や補助金とともに、そこで働く従業員の子どもたちへの教育環境についても検討していくかなければならない。

□ 自治体の今後の在り方について

1. 島内3市がすべて同じことを実施するのではなく、それぞれが役割を分担し、支え合うことが大切である。
2. 人の確保に関しても、「各市域で囲む」という発想ではなく、これからは「淡路島全体で確保する」ことを意識することが大切である。

淡路島定住自立圏共生ビジョン

発 行 : 洲本市企画情報部企画課
住 所 : 洲本市本町三丁目4番10号
電 話 : 0799-22-3321 (代)
FAX : 0799-23-2340
e-mail : kikaku@city.sumoto.lg.jp