

洲 監 第 3 7 号 の 3
令 和 8 年 1 月 2 0 日

請求人 (省 略)

洲 本 市 監 査 委 員
真 野 陽 一
小 松 茂

住民監査請求について (通知)

請求人が令和7年12月24日付けで提起した住民監査請求について、別紙のとおり決定したので通知します。

決定書

1 請求人
(省 略)

2 請求年月日
令和7年12月24日

3 請求の要旨

洲本市議会事務局が、重大かつ明白に違法な議会運営委員会決定を前提として作成・発送した、請願を取り扱わないこととするとの内容の通知文書（令和7年11月25日付洲議第501号「請願の取扱について」）に係る一切の公金支出については、下記の理由から違法であるので、当該支出の違法性を認定し、今後同様の支出を行わないよう是正措置を求める。

(1) 洲本市議会事務局が、①通知文書を作成し、②封筒を使用し、③郵送により請願者7名に通知を行っているが、これらは、当然に用紙代・パソコンおよびプリンターの電気代、プリンターのインク代・封筒代、郵送費、通知文書を作成した職員の人件費等、公金の支出を伴うものであり、形式的にも実質的にも「財務会計行為」に該当する。

(2) 当該通知文書は、請願が特定議員（■■■■■議長、■■■副議長）を対象としているにもかかわらず、除斥対象者である■■■■■議長の同席、発言を許したまま行われた議会運営委員会の意思決定を前提として作成されたものである。

地方自治法第117条は、議員が自己の利害に関係する事件については議事に参与できないこと（＝除斥）を明確に定めており、本件がこれに違反することは明白であり、法律に違反した状況下での意思決定は、重大かつ明白に違法である。

(3) 最高裁昭和62年2月20日判決は、「財務会計行為が形式的に適法であっても、その前提となる意思決定が重大かつ明白に違法である場合、当該財務会計行為も違法となる」と判示している。

本件通知発送は、請願内容に関係する議員が議事に参与するという重大な法律違反の状態で開催された議会運営委員会での意思決定を前提とするものであり、同判例に照らして違法な公金支出である。

(4) 以上のとおり、本件は単なる議会内部の問題ではなく、重大かつ明白に違法な意思決定を原因とする財務会計行為であるため、地方自治法第242条に基づく住民監査請求の対象となるものである。

よって、当該支出の違法性を認定し、今後同様の支出を行わないよう是正措置を求めるものである。

4 監査委員の判断

(1) 主文

本件請求を却下する。

(2) 理由

- ① 本件請求において、請求人は、令和7年10月16日付けの請願を取り扱わないこととした議会からの通知（令和7年11月25日付け洲議第501号。以下「本件議会通知」という。）に関して、この請願に係る除斥対象となるべき議長が議会運営委員会に出席し、発言したことが、地方自治法第117条の除斥の規定に抵触し違法であるから、本件議会通知に関わる一切の公金支出は違法であり、今後同様の支出をさせない措置を求める主張をしているものと解される。
- ② 住民監査請求の対象となるのは、地方自治法第242条第1項に規定される「財務会計上の行為」に限定されており、公金の支出がその一つである。
本件請求の対象とされているのは、公金の支出であるが、これが違法となるのは、公金の支出行為が、その根拠法令に違反して行われた場合である。
本件議会通知は、令和7年10月16日付けの請願について議会運営委員会が協議した結果を受け、議会の補助職員が行った職務行為である。議会の意思決定や職務行為そのものは直接的に監査請求の対象とはならない。
- ③ 次に本件請求は、最高裁昭和62年判決を引用し、前提意思決定の違法性が財務会計行為の違法性につながると主張し、本件議会通知に係る公金支出を対象としている。しかし、最高裁平成15年1月17日判決は、「先行する原因行為に違法事由がある場合であっても、当該職員の行為自体が財務会計法規上の義務に違反する違法なものであるときに限られる」と判示している。また、予算執行権を有する普通地方公共団体の長は「議会の決定に著しく合理性を欠き看過し得ない瑕疵がある場合でない限り、議会の決定を尊重し、財務会計上の措置を執る義務がある」とされる。本件の公金支出は、議会運営委員会の決定に基づく議会事務局職員の通常の職務行為であり、仮に除斥規定に疑義があっても、それが直ちに、この通知に係る公金支出が著しい合理性を欠く財務会計法規上の義務違反であるとは認められない。したがって、本件公金支出が違法であるとは認められない。
- ④ 以上のことから、本件請求はその余の点について判断するまでもなく、法第242条第1項の要件を満たさず不適法な請求と判断し、主文のとおり決定する。

令和8年1月20日

洲本市監査委員 真野 陽一

洲本市監査委員 小松 茂